



Biroul de redacție al Senatului
Bp 112 14.04.2014

AVIZ
referitor la propunerea legislativă pentru instituirea
TITLURILOR NAȚIONALE

Analizând propunerea legislativă pentru instituirea
TITLURILOR NAȚIONALE, transmisă de Secretarul General al
Senatului cu adresa nr.B112 din 19.03.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri :

1. Potrivit art.1 din cuprinsul acesteia, prezenta propunere
legislativă are ca obiect de reglementare instituirea cadrului legal
privind investirea cu Titluri Naționale a celor mai valoroși
reprezentanți la nivel național în următoarele domenii de activitate:
cultură, știință (învățământ și cercetare), sport și mass-media.

Totodată, prin proiect se preconizează înființarea unor
subcomisii speciale la Președinția României, Guvern, precum și la
ministerele de resort, care vor colecta nominalizările propuse pentru
acordarea Titlurilor Naționale și le vor transmite Comisiei Tehnice
Naționale, care va fi condusă de președintele Academiei Române.
Nominalizarea persoanelor de către această comisie tehnică se va face
pe baza unor criterii - grilă stabilite prin norme metodologice.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se
încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor
art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră
sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, fiind necesară solicitarea punctului de vedere al Guvernului.

Ținând cont de dispozițiile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă trebuie să prevadă sursele de acoperire a micșorării veniturilor bugetare.

Totodată, trebuie respectate atât prevederile art.7 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, cât și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

3. Relevăm că sistemul național de decorații al României este prevăzut de Legea nr.29/2000, republicată, act normativ care reglementează și acordarea de decorații pe domenii de activitate.

Astfel, la **art.7 alin.(1)** din Legea nr.29/2000, republicată, sunt prevăzute decorațiile civile, care pot fi ordine și medalii, ce se acordă pentru domeniile de activitate cultural, sportiv și învățământ, domenii care sunt vizate și de prezenta propunere legislativă.

Pentru sistematizarea legislației și evitarea unui paralelism în reglementare, este necesar să se stabilească relația dintre prezenta propunere legislativă și prevederile Legii nr.29/2000.

De asemenea, precizăm că prin proiect se creează o discriminare pozitivă a persoanelor beneficiare de Titluri Naționale față de persoanele decorate în sistemul național, în sensul că prima categorie este scutită de plata unor impozite, în timp ce a doua categorie de persoane beneficiază doar de o parcelă de teren gratuită pentru înmormântare.

Totodată, semnalăm că tot discriminatorie este și scutirea de la plata impozitului pe salariu, în raport cu persoanele care au alte categorii de venituri, nu salarii, cum ar fi liberi profesioniștii sau parlamentarii care primesc indemnizație, nu salarii potrivit Legii nr.96/2006.

4. Semnalăm că textul prezentei propuneri nu este formulat clar și fluent, astfel cum prevede art.8 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Cu titlu de exemplu, menționăm că la **art.2 alin.(1) lit.a)-c)** este prevăzut între paranteze numărul de locuri pe an pentru fiecare „Titlu

Național”, deși alin.(2) al aceluiași articol prevede că acest număr, categoriile de titluri, precum și domeniile pentru care se acordă „sunt prevăzute la anexa 1”.

De asemenea, la **art.3 alin.(2)**, deși textul se referă la „următoarele drepturi pe viață”, „enumerarea” cuprinde o singură literă. După acest exemplu sunt redactate și normele de la **art.4 alin.(2)** și **art.5 alin.(2)**.

În acest context, menționăm și faptul că noțiunea corectă este aceea de **a conferi, a acorda titluri, decorații**, și nu de „a investi”.

5. Sub rezerva celor semnalate, la actuala formă a proiectului, se rețin următoarele observații și propuneri:

a) La **art.1**, pentru o reglementare completă, textul trebuie să precizeze expres domeniile de activitate avute în vedere, respectiv cultură, știință (învățământ și cercetare), sport și mass-media.

b) La **art.2 alin.(2)**, trimiterea la anexă trebuie să se facă prin utilizarea expresiei „anexa nr.1”.

c) La **art.3 alin.(2)**, este necesară reformularea normei, întrucât nu conține enumerări, urmând a se elimina lit.a). Reiterăm observația și pentru **art.4 alin.(2)** și **art.5 alin.(2)**.

d) La **art.5 alin.(2)**, trebuie eliminată expresia „prin Lege”, ca inadecvată.

e) La **art.8**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca sintagma „cuprinse în Anexa 2.”, din final, să fie redată sub forma „prevăzute în anexa nr.2.”

f) La **art.10**, pentru concizia textului, propunem reformularea normei, astfel:

„10. - În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, la propunerea, Guvernul va adopta prin hotărâre norme metodologice de aplicare a legii.”

g) După **art.10** este necesară introducerea unui nou articol, numerotat ca **art.11**, care să prevadă **înființarea** Comisiei Tehnice Naționale, care va prelua propunerile formulate de subcomisiile prevăzute la actualul art.11. Pe cale de consecință, actualele art.11-15 se vor renumera în mod corespunzător, urmând a fi reformulat și art.1 din anexa nr.3.

h) La actualul **art.11 alin.(1)**, sugerăm reformularea textului, pentru ca din redactare să rezulte ministerele și uniunile de creație avute în vedere.

Pentru un spor de rigoare în redactare, la **alin.(2)**, sugerăm reformularea textului, astfel:

„(2) Subcomisiile prevăzute la alin.(1) transmit nominalizările Comisiei Tehnice Naționale, care își desfășoară activitatea potrivit regulamentului prevăzut în anexa nr.3”.

i) La actualul **art.12**, prima teză, este necesară eliminarea abrevierii „etc.”.

j) La actualul **art.15**, norma este greșită și trebuie reformulată, având în vedere dispozițiile art.78 din Constituție, potrivit cărora legea intră în vigoare la 3 zile de la data publicării sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei.

k) Pentru unitatea redactării, anexele trebuie marcate prin expresiile „Anexa nr.1”, „Anexa nr.2.” și „Anexa nr.3.”.

l) La **anexa nr.1**, pentru corectitudinea redactării, este necesară înlocuirea expresiilor „Poz.1:” și „Poz.2:”, antepuse titlurilor celor două tabele, urmând ca tabelele să fie numerotate prin cifrele „1” și „2”.

m) La **anexa nr.3, art.1 și 3**, enumerările trebuie să fie marcate prin litere mici ale alfabetului. Totodată, se va elimina cuvântul „Președinte”, antepus pct.1, ca fiind de prisos.

n) La **art.2**, din același motiv, termenul „Lege” din expresia „vizate de Lege” trebuie redat cu inițială mică.

o) Din considerente de tehnică legislativă, **art.9** trebuie structurat în trei alineate, marcate cu cifre arabe scrise între paranteze, urmând a se elimina lit.a)-c), întrucât articolul nu conține o enumerare.

În ceea ce privește trimiterea din finalul **lit.c)** la „ADDENDA prezentei legi” (care este redată în finalul anexei nr.3), precizăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, conținutul acesteia ar trebui să constituie o anexă fie la lege, fie la regulament.

În cazul în care anexa este la lege, aceasta trebuie marcată ca anexa nr.4, iar în cuprinsul proiectului trebuie prevăzut un text care să facă trimitere expresă la ea, fiind necesară și modificarea corespunzătoare a art.14.

În cazul în care se dorește ca anexa să fie la regulament, aceasta se va marca doar prin expresia „Anexă la Regulament”, iar în cuprinsul Regulamentului trebuie să se regăsească un text potrivit căruia domeniile, subdomeniile, genurile și subgenurile pentru care se


pot acorda titluri naționale sunt prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezentul regulament.

p) La **art.10**, semnalăm că enumerările nu sunt precedate de o parte introductivă, iar termenii din debutul enumerărilor trebuie redați cu inițială mică.

q) La **art.14 și 17**, propunem eliminarea expresiilor „conform Legii.”, din final, ca inadecvată.

La **art.17**, pentru rigoarea redactării, sugerăm ca norma să deuteze cu sintagma „Contestația se analizează de către Comisia Tehnică Națională în regim de urgență iar rezultatul”.

r) Semnalăm că, deși potrivit normelor de tehnică legislativă, un capitol trebuie structurat în cel puțin două articole, Capitolul V din anexa nr.3 conține un singur articol, motiv pentru care propunem revederea structurii acestuia.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 406/14.04.2014

L. nr. 29/2000

M. Of. nr. 146/7 apr. 2000

Lege privind sistemul național de decorații al României

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 118/18 feb. 2014

Lege privind sistemul național de decorații al României